

中俄关系与区域经济发展

李凤林

(原中国驻俄罗斯大使、国务院发展研究中心欧亚社会发展研究所所长)

[中图分类号]F13/17.55.512 [文献标识码]A [文章编号]1008-0961(2005)04-0006-02

中国同俄罗斯联邦的关系经过十几年的磨合,不断向新的更深入更广泛的合作领域发展。中俄两国总结历史教训,顺应时代潮流,在新形势下,本着与时俱进的精神在新的基础上建立起平等和信任、面向21世纪的战略协作伙伴关系。中俄边界问题最终全面解决消除了可能影响两国关系的最后一个障碍,对于进一步增加两国的平等、互利,深化全面合作具有重大的历史意义。综观中俄两国300多年的交往历史,目前的中俄关系处于历史上最好的时期。在21世纪我们将迎来中俄全面合作的繁荣时代。

—

胡锦涛主席2003年访问俄罗斯时,称中俄关系是大国关系的榜样。当前大国关系错综复杂,历经波折,不断变化,惟独中俄关系稳定和谐,全面发展,其根本原因是:中俄关系是建立在维护双方长远的共同利益的基础之上,不受一时一事的干扰,这就是中俄战略协作伙伴关系的真正内涵。

维护国家的领土完整,这是任何一个国家的核心利益,也是中俄两国面临的共同任务。中俄两国是两个世界上少有的多民族国家,国家分裂主义长期是两国政治生活中最敏感的问题之一,外部势力又在人权、恐怖主义等问题上推行双重标准,有选择地在一些国家,包括中俄,通过各种手段煽动民族分裂情绪。中俄两国在这个问题上立场坚定,相互支持。这种支持既反映了两国的高度政治互信,也符合双方的根本利益。

中俄两国都是处于经济社会转型的两个大国。两国过去的体制有许多相同之处,在转型时期,虽然选择了不同的改革道路,但面临的问题、所遇到的困难也有许多类似之处。有人把这一切简单地归结为意识形态的不同,这是一种对中俄两国的国情缺乏了解,对社会发展极其肤浅的看法。中俄两国都需要集中精力发展经济,消灭贫困,提高人民的生活水平,但是社会转型带来的许多问题,如体制问题、社会问题、思潮问题、外部压力等等,有时使我们又不得不对各种挑战,因而难于“集中精力”。实际上中俄双方在转型过程中都有成功的经验,也有不

成功的教训,中俄不仅需要相互理解,相互支持,也需要相互学习和借鉴。

维护本国历史和文化遗产,这是中俄两国在新的国际形势下面临的共同问题,同时也面临巨大的外部压力。世界上有人为所谓“共产主义的失败”而拍手称快,实际上他们的战略与意识形态毫无关系,其真正的原因是要用自己的社会发展模式来改造世界,不允许其他国家,特别是像中俄这样的大国保持自己独特的历史和文化遗产。推行“民主”、“自由”只是他们实现这种战略的手段。基辛格博士说过一句有点自我批评的话:“我们十分擅长告诉别人应该如何管理国家,那个国家越是古老,我们的态度就越直率”。

中俄关系已经进入了全面发展的成熟期,其主要标志是双方最终摆脱了结盟、对抗时期留下的阴影,建立了以国家利益为核心、平等互利的新型国家关系,这是一种坦诚、互信、务实、合作、双赢的正常国家关系,正如普京总统所说,两国不存在任何一个不能开诚布公进行讨论的问题。2001年7月16日签署的《中俄睦邻友好合作条约》就是这种关系的法律保障。双方已经建立起的合作机制,包括两国元首、总理互访及总理定期会晤机制框架内的各分委会会议,有利于不断推进双方全面合作以及重大国际问题的协调。

二

中俄经贸领域的合作是双方关切的重要问题。这些年来,特别是最近几年取得了长足的发展。2004年双边贸易额已经超过200亿美元。但是双方都不满意,现在需要中俄双方共同思考,如何进一步提高全面经贸合作,研究存在的问题,提供一些新的思路和发展途径。

首先,这些年中俄两国的经济发展为进一步提高中俄经贸合作提供了物质前提。从1978年到2004年,中国对外贸易总额增长了55倍,累计吸收外国直接投资5500多亿美元,累计引进国外先进技术2000多亿美元。仅在加入世贸组织的三年里,中国就进口了大约1.2万亿美元的商品,对全球货物贸易增长的贡献率达到12%。与此同时,中国也在逐步加大对外投资的力度,规模不断扩

大,累计对外直接投资已经达到370亿美元。俄罗斯经济这几年呈现稳步增长的势头,2000年至2003年俄国内生产总值增长近30%,固定资产投资增长近50%,外贸总额增长70%,国家预算连年盈余,汇率稳定,居民实际货币收入增加51.2%。俄经济已经进入快速增长的新阶段。

其次,在全球化和区域经济一体化的大背景下,为了使中俄经贸关系的发展跟上这一潮流,需要改变观念,找到中俄双方的利益切合点,改变不合时宜的合作形式,寻求新的合作途径,做到双赢、多赢,为两国的长期可持续发展,为两国人民提高生活水平提供看得见、摸得着的实际利益。中国提出了振兴东北的战略目标,俄罗斯重建远东和西伯利亚的任务已经提上日程,这为两国的全面合作提供了重要战略机遇。许多俄罗斯有识之士提出,不开发远东就谈不上俄罗斯的真正复兴,这种看法是有道理的。俄罗斯联邦政府,特别是地区的领导人都对此深信不疑。最近两年俄远东和西伯利亚地区的领导人,对发展中俄经贸关系表现出的高度热情和积极性就是最好的证明。

在中俄经贸关系中经常提到双方经济“互补性”的说法。一般认为,这主要是指中国的轻纺产品和日用品换取俄罗斯的机电产品和原材料。显然这种看法已经过时,既不符合双方经济发展的实际情况,也同世界经济发展的大潮流相违背。在经济全球化和区域经济一体化的大背景下,应该从优势互补、互通有无的角度看待双边和多边经贸关系,做到双赢和共赢。双赢或共赢的合作关系不能建立在一方经济上的“失”和另一方经济上“得”的基础上,也不能用一时一事或某个领域的合作来衡量,而应该从总体上、从长远考虑,做到双方利益总体上保持平衡。

第三,中俄经贸关系的发展必须放在全球经济,特别是地区经济发展和合作的框架内加以研究。区域经济一体化趋势现已成为一种不可逆转的潮流,尤其是进入21世纪以来,以双边和多边签署自由贸易协定和建立自由贸易区为主要形式的区域经济一体化出现了新的发展态势,从而把国际经济贸易合作关系推向了新的高度和广度。区域内贸易目前已占全球贸易总额的50%。中俄两国在这方面都在采取积极的步骤,发展区域经贸关系。除了现有的上海合作组织(中俄都是成员)、中国与东盟、俄参加的几个独联体框架内的合作组织外,如何在东北亚地区加强区域合作,包括能源合作,应该成为有关各方认真研究和探讨的问题。当然困难不少,特别是有关各方存在不同的地缘政治和地缘经济的考虑,但是从长远来看,只有合作,考虑各方的利益,做到多赢,才能真正为各国的长期可持续发展创造坚实的基础。

第四,中俄经贸关系中存在的问题是众所周知的,如规模不大、商品结构单一、投资规模不大、“倒爷”贸易引

起的灰色通关、法律不完善等等。应该客观、历史地看待这些问题,这都是发展中的问题,有些问题正在解决。为了使中俄经贸合作走上新的台阶,重点应该是从一般商品贸易模式向生产投资领域包括科技合作的模式转变,从而逐步形成两国在经贸领域的战略依托。这次论坛,把投资合作列为重点,这是非常正确的决定。

三

在中俄经贸合作,特别是边境地区合作中,黑龙江省占有非常重要的地位,今后将会发挥更大的作用。黑龙江省与毗邻的俄罗斯地区的边境贸易始于1983年,此后不断取得了很大发展,也积累了一些问题。黑龙江省领导提出了中俄合作战略升级的口号,非常及时,富有远见。为此必须认真对待存在的问题,制定切实可行的发展战略和实施办法。

这些年来边境地区经贸关系的发展,对中俄双方地区经济发展起到了很大的推动作用,对于存在的问题应该客观、历史地加以对待。上世纪90年代初期大量中国商品进入远东和西伯利亚地区,正是这些廉价商品帮助俄罗斯渡过了最困难的几年,当然其中确有伪劣产品,而且贸易方式也不规范。这在当时中俄双方正在向市场经济过渡的特殊时期,也是难以避免的。经过十多年的发展,当前规范贸易秩序的问题已经提上日程。应该强调的是,规范贸易秩序是一个复杂的过程,需要中俄双方共同努力,任何一方采取单方面的行动损害另一方利益的做法显然是不可取的。中俄两国已经在主管部门层次成立了专门工作小组解决这一问题,包括解决所谓“灰色通关”问题。当前中俄整体经贸关系已经进入一个新的阶段,边境地区的合作也应跟上形势的发展,逐步走上新的台阶。

中俄边界问题最终获得彻底解决,这是两国关系史上的一件意义深远的大事,为两国关系的全面发展扫除了一大障碍,特别是为边境地区的合作开辟了广阔的前景。双方应该利用这一重大事件,在两国人民中增加相互信任,消除各种误解,促进友好交往。长期以来在俄远东地区相当流行的所谓“中国威胁论”、“非法移民”等等说法在人民群众中产生了消极的影响,一些俄媒体起了推波助澜的作用。我相信,随着边界问题的全面解决,这些流言将逐步失去散布的基础。

中俄两国地区间的合作面临新的机遇。两国整体经贸合作中出现的新趋势,如规模不断扩大,合作领域拓宽,合作主体多元化等,都会在地区合作中有所体现。中俄边界应该成为真正的友好纽带,黑龙江省作为同俄罗斯有着最长边界的省份,应该是中俄两国世代友好、永不为敌的典范,同毗邻的俄罗斯地区成为真正的好邻居、好朋友、好伙伴。

[责任编辑:安兆祯]